

# 徐闻县人民政府

徐府规 2022-4 号

## 徐闻县人民政府关于规范招商引资 项目遴选准入的意见

各乡镇人民政府（街道办），县府各直属有关单位：

为规范我县招商引资项目引入管理行为，促进我县经济社会高质量发展，根据《湛江市人民政府办公室关于印发湛江市招商项目管理暂行办法的通知》（湛府办〔2021〕10号）、《湛江市工业和信息化局关于印发〈湛江市工业园区产业招商准入标准（试行）〉的通知》（湛工信函〔2021〕130号）等文件规定，经县政府第十七届17次常务会议及中共徐闻县十四届委员会第31次常委会审议，特制定本意见。

### 一、适用范围

本意见适用于拟进入我县的新建招商项目，以及已在我县落地拟扩建、迁建、技改的招商项目（以下简称“招商项目”）。政府投资、基础设施建设、通过政府划拨方式取得用地的非盈利性社会民生项目以及房地产或城市综合开发项目的住宅建设投资部分除外。

### 二、项目准入条件

招商项目必须符合以下基本要求：

（一）符合国家、省、市、县相关法律、法规、规章及规范

性文件的要求。

(二)符合我县产业规划、国土空间规划、生态环境保护规划及其他相关规划要求。

(三)项目必须达到国家环境保护、节能降耗、安全生产方面的有关规定和要求,杜绝“高危、高污、高耗、低效”项目进入。

(四)投资主体或主要投资者无不良信用记录,不存在非法转让土地使用权的行为。

(五)项目应属《产业结构调整指导目录》中的鼓励类和允许类项目,限制类、淘汰类项目原则上不予准入。外商投资项目应符合《鼓励外商投资产业目录》,且不在《鼓励外商投资产业目录(负面清单)》之列;对列入国家《环境保护综合名录》中高污染、高环境风险产品名录中的项目不予准入。

### 三、项目投入产出及税收标准

招商引资项目的投入产出及税收等相关指标要达到以下要求(分期建设的项目,单期投入产出也须符合以下要求):

#### (一)工业项目

### 工业园区产业招商准入控制指标

单位:万元/亩

园区名称	城镇土地分等定级	主导产业	行业代码	投资强度	亩产产值	亩产税收
徐闻产业园	五类十一等	徐闻产业园(即徐闻开发区)已经启动退二进三,不再招引工业项目,因此不再设准入标准。				
徐闻生态工业集聚区		农副食品加工业和食品制造业	13/14	≥200	≥250	≥15
其他行业				≥200	≥250	≥10

1. 徐闻生态工业集聚区：鼓励工业项目进入园区，入园的农副食品加工业、食品制造业项目投资强度原则上不低于 200 万元/亩，年产值不低于 250 万元/亩，项目达产后年税收不低于 15 万元/亩；其他工业项目投资强度原则上不低于 200 万元/亩，年产值不低于 250 万元/亩，项目达产后年税收不低于 10 万元/亩。原则上引入项目要使用电、天然气、液化石油气等清洁能源。

2. 工业项目（工业集聚区外）：工业园区外的项目准入标准以园区内控制指标的 1.2 倍执行。鼓励引入项目使用电、天然气、液化石油气等清洁能源替代高污染燃料。

## （二）服务业项目

服务业项目是指现代物流、金融、信息服务、科技服务、旅游业、文化创意、康养服务、交通运输等服务业项目（不含房地产、商业商贸的住宅部分）。以上项目原则上投资强度不低于 150 万元/亩，项目达产后年税收不低于 12 万元/亩。其中，仓储物流、电商、冷链等对促进农产品流通有贡献作用的项目，可适当降低标准。

（备注：现代物流是指以信息化为纽带，集运输、仓储、装卸搬运以及包装等物流活动为一体的物流项目）

## （三）总部经济项目

总部经济项目是指以在徐闻县内投资设立的企业为母体，在国内外投资管理多家分支机构或控股企业，并拥有整个企业经营管理最高决策权的企业。

1. 总部企业必须符合湛江市徐闻县产业发展政策；具有独立法人资格；有健全的财务制度、实行独立核算；截至上一年度，全资或绝对控股公司、子公司不少于 2 家。

2. 总部及其授权管理企业年度在徐闻县总缴税额应在人民币 0.3（含）亿元以上。

(四) 清洁能源项目、农业项目等另行规定。

#### **四、优先引入项目**

优先引入项目符合本意见规定的引入基本要求和投入产出标准外，具备下列条件之一的产业投资项目，在同等条件下优先准入。

(一) 国家发展和改革委员会令《产业结构调整指导目录(2019年版)》(第29号)、国家发展和改革委员会令《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》(第38号)中“鼓励类”项目

(二) 投资主体是世界500强、中国500强、央企、行业领军企业、优质上市公司的鼓励类投资项目。

(三) 投资主体是中国品牌或驰名商标企业、国家重点支持的高新技术企业；建有经认定的博士后工作站、省级以上企业技术中心、研发中心、工程技术中心、工程实验室；团队核心成员系海外或省级以上领军人才。

(四) 对我县经济发展有重大影响或产业结构调整 and 转型升级具有重要作用的现代产业项目，以及经济社会效益和产业带动性强的产业链引擎性项目。

(五) 行业内核心技术新、研发能力强的“专精特新”或隐形冠军企业，以及高成长性、创新型的高科技企业。

(六) 在我县设立企业总部或将企业总部搬迁至我县的项目

(七) 属于我县出台有效期内各类优惠政策支持引入的产业类型项目。

#### **五、禁止引入项目**

(一) 国家发展和改革委员会令《产业结构调整指导目录(2019年版)》(第29号)、中“淘汰类”项目和国家发展和改革委员会、中华人民共和国商务部令《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》(第32号)中“禁止类”项目。

(二) 政府核准的投资项目目录中禁止的行业、项目、工艺和设备。

(三) 国家发展和改革委员会、商务部关于印发《〈市场准入负面清单(2020年版)〉的通知》(发改体改规〔2020〕1880号)中的行业、项目、工艺和设备项目。

(四) 不符合安全生产准入条件以及节能减排标准的项目。

(五) 有偷税漏税等违法、违纪、违规或严重失信行为记录的企业项目

(六) 投入产出强度未达到最低要求的项目。

## 六、项目遴选机构

由县人民政府成立招商引资项目遴选联审工作领导小组，负责招商项目评估遴选联审工作，组长由分管招商工作的县领导担任，成员单位由开发区管委会、发改、科工贸、司法、自然资源、财政、住建、交通、农业农村、文广体、市场监管、生态环境、国资、应急、税务、土地储备中心、投资促进服务中心等部门组成。需由市级层面解决相关土地、能耗、环境容量、资金等指标的重大招商项目，由县初审后，报市招商引资工作领导小组复核。

## 七、项目评估内容

(一) 项目建设的必要性评估；

(二) 产品的市场前景、企业实力；

(三) 项目技术水平、设备(工艺)评估；

(四) 投资能力评估。包括投资估算和资金来源：总资产、资产负债率、资产利润率、投资强度、资金筹措方案等；

(五) 经济效益、社会效益评估。包括投资总额、产值、利润、税收、就业等；

(六) 生态效益评估。包括能耗评估、环境影响评价等；

(七) 安全生产评估；

(八) 其它评估。

## 八、项目引入流程

### (一) 项目接洽

凡是有意向在徐闻县投资建设的项目，由徐闻县投资促进服务中心负责统一接洽登记。登记完成后，入园项目由徐闻经济开发区负责组织洽谈以及全流程跟踪，徐闻县投资促进服务中心予以配合。非入园项目由徐闻县投资促进服务中心负责组织洽谈以及全流程跟踪。

洽谈内容包括：一是徐闻经济开发区、徐闻县投资促进服务中心向项目方提供有关徐闻县招商引资方面的情况及项目方需要了解的其它情况（可公开提供的资料）；二是项目方需向徐闻经济开发区（入园项目）、徐闻县投资促进服务中心（非入园项目）提交《湛江市徐闻县工业项目投资申报表/服务业项目投资申报表/总部经济项目投资申报表》、项目可行性研究报告（须由有资质的机构编制）、项目建议书等规范性材料以及不存在不良信用记录承诺书。申请人应对所提交申请材料的真实性负责。

### (二) 组织评估和初审

一是由县招商引资领导小组办公室牵头对项目进行分析评估和书面征求县有关职能部门意见：

1. 县发改局负责对拟落户招商项目是否符合国家产业政策、徐闻县产业发展定位、布局、项目所属产业政策类别、对地区经济社会发展的带动影响、产业可持续发展及工业增加值能耗等内容进行评估，并提出明确意见。

2. 县科工贸和信息化局对拟落户项目和技改项目单位科技创新与研发能力等内容进行评估，并提出明确意见。

3. 县自然资源局负责对拟落户项目的选址地块土地规划性质、容积率、建筑密度等内容进行评估，涉及用海的项目对使用

海域等内容进行评估，并做出明确说明。

4. 徐闻经济开发区管委会、县土地征用储备中心分别对拟落户项目选址及用地面积进行评估，并提出明确意见。

5. 县税务局负责对拟落户项目单位税收贡献、盈利水平进行评估，并提出明确意见。

6. 市生态环境局徐闻分局负责对拟落户项目是否符合国家、省环境保护相关政策、是否达到减排等约束性要求内容提出初审意见。

7. 县应急管理局负责按相关规定对拟落户项目的安全生产方面内容提出初审意见。

8. 县司法局对项目的合法、合规性提出明确意见。

9. 县水务局对项目的生产、生活用水提出明确意见。

10. 项目涉及其它有关事项，另行征求主管部门意见。

二是根据需要组织征求有关专家意见。

三是对需要进一步现场考察的项目，组织有关职能部门对项目进行现场考察。

四是综合对项目的评估意见后，提出初审意见。

### （三）项目谈判和准入评审

1. 通过初审的项目，由县分管领导、开发区主要领导牵头组织相关部门与投资方进行谈判，根据双方合作意愿，初步拟定项目开发投资协议书（合同）和产业发展监管协议书（合同）。

2. 组织召开招商项目准入评审会。由县分管领导、开发区主要领导召集相关成员单位对项目进行评审。

3. 项目准入评审会审定后的项目，形成项目准入审定意见。连同项目开发投资协议书（合同）和产业发展监管协议书（合同）一并报县委、县政府审批。

（注：入园项目由徐闻经济开发区上报，非入园项目由徐闻县投资促进服务中心上报）

#### （四）准入审定

1. 县政府召开政府常务会，审定招商项目是否准入。

2. 符合《中国共产党徐闻县委员会工作制度》、《中共徐闻县委常委“三重一大”事项清单》的规定准入项目，须报县委常委会议会议审定。

3. 通过审定会议准入的项目，入园项目由徐闻经济开发区根据会议纪要，出具《徐闻县招商引资项目准入意见函》；非入园项目由县投资促进服务中心根据会议纪要，出具《徐闻县招商引资项目准入意见函》。

#### （五）签订投资开发协议（合同）

经确定引进的招商项目，项目方与县人民政府签订项目开发投资协议书（合同）。

### 九、项目跟踪服务

项目方凭意见函到有关部门办理立项、供地、报建等相关手续，徐闻经济开发区、徐闻县投资促进服务中心在必要时给予协助。

### 十、工作要求

项目引进责任单位须及时将招商项目线索、接洽、谈判、评估、签约、开工、投产的全过程录入市招商项目信息管理系统，实现信息共享、动态管理。

### 十一、实施日期

本意见自印发之日起实施，有效期 2 年，由徐闻县人民政府负责解释。

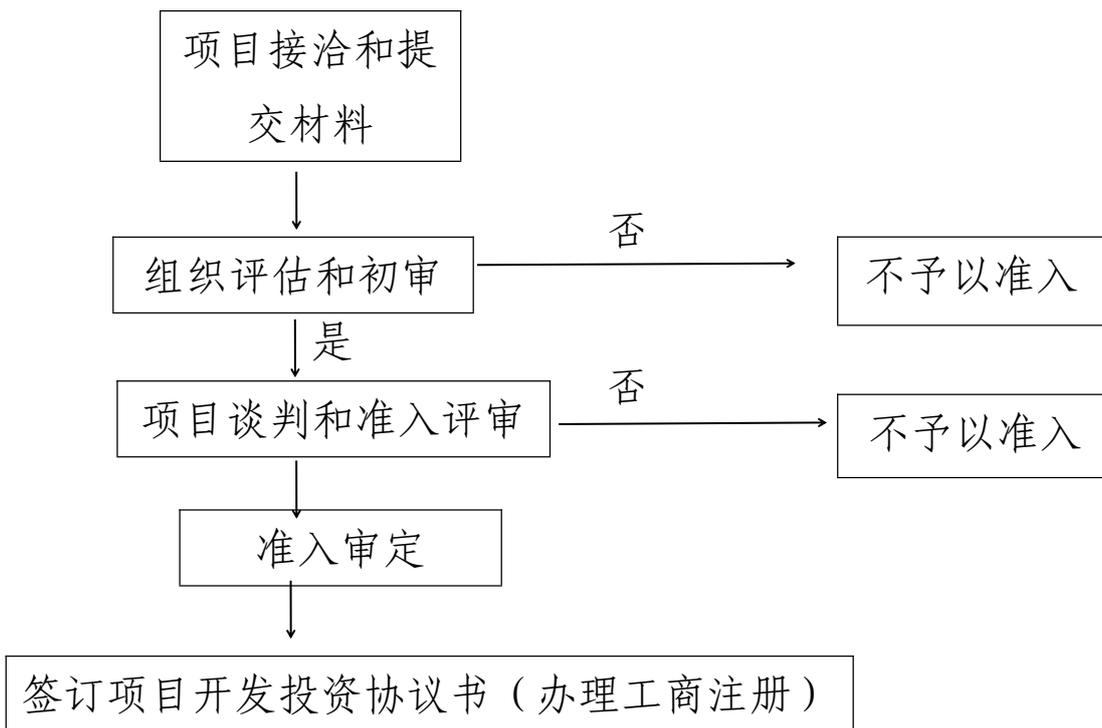
- 附件: 1. 湛江市徐闻县招商引资项目准入流程图  
2. 湛江市徐闻县工业项目投资申报表  
3. 湛江市徐闻县服务业项目投资申报表  
4. 湛江市徐闻县总部经济项目投资申报表  
5. 徐闻县招商引资项目准入意见函

徐闻县人民政府

2022 年 11 月 1 日

附件 1

## 湛江市徐闻县招商引资项目准入流程图



附件 2

## 湛江市徐闻县工业项目投资申报表

项目名称:

申报单位 (盖章):

填报时间:

联系人: 电话:

手机: 传真:

E-Mail: http:

徐闻县人民政府制

## 一、 申报单位基本情况

单位名称	1、 2、 3、				
注册地址					
所属行业					
法定代表人	姓 名		身份证号码		
经营方式			银行信用等级		
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 外资 <input type="checkbox"/> 其他				
成立时间			注册资本		
主要生产基地 占地面积 (万m <sup>2</sup> )	1		主要生产基 地建筑面积 (万m <sup>2</sup> )	1	
	2			2	
	3			3	
公司简介					
经营范围					
国际或国内 行业排名			主要产品 市场占有率		
高新技术企业 认定时间			拥有发明数	拥有专利 数量	

股权结构		股东名称	出资方式			认购注册资 本（万元）	股权比 例%
1							
2							
3							
4							
员工总数		博士				占员工总数	
		硕士				占员工总数	
		大专以上				占员工总数	
最近三年财务指数（附相关财务半部资料复印件）							
年度	主要产品	总产值 （万元）	销售收入 （万元）	研发经费 （万元）	固定资产 （万元）	净资产 （万元）	
最近三年主要经营情况（附相关纳税凭证复印件）							
年度	工业总产值 （万元）	净利润 （万元）	增值税 （万元）	企业所得税 （万元）	纳税总额 （万元）		

## 二、新投资项目情况

项目名称				
投资总额		注册资本		
投资性质	<input type="checkbox"/> 国资 <input type="checkbox"/> 外资			
申请土地面积		总建筑面积		容积率/ 建筑系数
建筑物及构筑物占地面积			堆场占地面积	
行政办公及生活配套占地面积				
投资 总额 构成	固定 资产 投资	建筑物		
		地价款		
		设备		
		其他		
		合计		
	流动资金			
项目固定资产投资强度				
主要技术来源	<input type="checkbox"/> 自主研发 <input type="checkbox"/> 高新技术成果转化 <input type="checkbox"/> 引进（国内/国内）			
专利情况（如较多，可直接提供复印件）	专利号		颁领年月	
	国际		颁领单位	
品牌情况（如	国家		颁领单位	

较多，可直接提供复印件)	省级		颁领单位	
国内/国际相关技术状况说明				
项目建设进度				
能源消费	水(吨)			
	电(千瓦时)			
	原煤(吨)			
	原油(吨)			
	蒸汽(吨)			
	其他			
产品销售毛利率(增值率)		利润率		
预计年净利润		预计年纳税额		
预计达产产值		预计达产年限		
主要产品及达产年预期经济指标				
主要产品名称	工业总产值 (万元)	净利润 (万元)	所得税 (万元)	纳税总额 (万元)
产品内外销比例及金额	内销 %，金额： 外销 %，金额：			
综合能耗 (吨标煤)		主要产品 单位能耗		

	单位工业 增加值能耗 (吨标煤/万元)		单位工业 增加值电耗 (吨标煤/万元)		
工艺流程图及各流程三废排放情况			可另附		
特殊类项目	项目危险性分析报告	可另附			
	拟采取安全预防措施	可另附			
	安全设施设备配备情况	可另附			
特殊类项目	主要产品名称		中间产品		
	主要储存的物料 名称及储存方式				
	公用工程需求	蒸汽			
		管廊			
		码头			
工业气体					



填跟能耗相关的数据,仅填写年耗电量即可:若综合能耗超过200吨标准煤及换算成电能为250万千瓦时,需填写相关能耗数据,且需额外填写一份主要能耗设备清单。

7. 工艺流程图及各个流程三废排放情况。另附篇章说明工艺流程及生产过程中废水、废气、废渣的排放种类、排放量及预处理措施等情况,非生产项目可不填写工艺流程。如企业提供的可研报告已有专门证明的请在表中注明篇章编号。

8. 特殊行业包括石化行业,易燃易爆产品生产、经营储运行业,海岛、海域开发,养殖业,农林畜牧等行业。填写相关信息内容太多时可另附篇章说明。如企业提供的可研报告已有专门证明的请在表中注明篇章编号。

## 二、其他须提供的材料:

1. 投资方营业执照复印件
2. 投资方近三年相关财务状况资料复印件
3. 投资方近三年纳税凭证复印件
4. 投资方行业排名及产品市场占有率证明材料复印件
5. 投资方相关发明和专利证书复印件
6. 投资方人员队伍组成构架说明
7. 新项目平面规划布局图
8. 新项目投资建议书或可行性研究报告
9. 相关资质证书,如高新技术企业认证证书等
10. 其他材料(如在我县有客户资源的,请提供服务合同复印件:发明专利证书等)

附件 3

## 湛江市徐闻县服务业项目投资申报表

项目名称:

申报单位 (盖章):

填报时间:

联系人: 电话:

手机: 传真:

E-Mail: http:

徐闻县人民政府制

## 一、申报单位基本情况

单位名称	1. 2. 3.				
注册地址					
所属行业					
法定代表人	姓名		身份证号码		
经营方式			银行信用等级		
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 外资 <input type="checkbox"/> 其他				
成立时间			注册资本		
公司实力简介					
经营范围					
项目相关资质					
股权结构	股东名称	出资方式		认购注册资 本（万元）	股权比 例%
1					
最近三年主要经营情况（附相关纳税凭证复印件）					
年度	工业总产值 （万元）	净利润 （万元）	增值税 （万元）	企业所得税 （万元）	纳税总额 （万元）

## 二、新投资项目情况

项目名称				
投资总额		注册资本		
投资性质	<input type="checkbox"/> 内资 <input type="checkbox"/> 外资			
投资  总额  构成	固定  资产	建筑物		
		地价款		
	投资	设备		
		其他		
		合计		
	流动资金			
项目固定资产投资强度				
项目建设进度				
利润率		营业收入/年		
预计年净利润		预计年纳税额		
预计三年经济指标				
年度	主营业务收入	净利润 (万元)	所得税 (万元)	纳税总额 (万元)
第 1 年				
第 2 年				
第 3 年				
项目申请用地说明、项目技术先进性和市场前景说明				

(须提供项目平面规划布局图)，如说明内容较多，将内容附在项目建议书内。	
承 诺 事 项	<p>本企业自愿承诺在湛江市徐闻县设立具有独立核算法人资格的企业，并且在项目所在地缴纳各项税款。</p> <p style="text-align: right;">签名：</p>

另附材料：

1. 投资方营业执照复印件
2. 投资方近三年相关财务状况资料复印件
3. 投资方近三年纳税凭证复印件
4. 投资方银行信用等级证明材料
5. 投资方行业排名及产品市场占有率证明材料复印件
6. 投资方人员队伍组成构架说明
7. 新项目平面规划布局图
8. 新项目投资建议书或可行性研究报告
9. 相关资质证书,如高新技术企业认证证书等
10. 其他材料（如在我县有客户资源的,请提供服务合同复印件:发明专利证书等）

附件 4

## 湛江市徐闻县总部经济项目投资申报表

项目名称:

申报单位 (盖章):

填报时间:

联系人: 电话:

手机: 传真:

E-Mail: http:

徐闻县人民政府制

## 一、 申报单位基本情况

单位名称	1、 2、 3、				
注册地址					
所属行业					
法定代表人	姓名		身份证号码		
经营方式			银行信用等级		
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 外资 <input type="checkbox"/> 其他				
成立时间			注册资本		
公司实力简介					
经营范围					
项目相关资质					
股权结构	股东名称	出资方式		认购注册资 本（万元）	股权比 例%
1					
最近三年主要经营情况（附相关纳税凭证复印件）					
年度	工业总产值 （万元）	净利润 （万元）	增值税 （万元）	企业所得税 （万元）	纳税总额 （万元）

## 二、新投资项目情况

项目名称				
投资总额		注册资本		
投资性质	<input type="checkbox"/> 内资 <input type="checkbox"/> 外资			
拟租用面积				
利润率		营业收入/年		
预计年净利润		预计年纳税额		
预计三年经济指标				
年度	主营业务收入	净利润 (万元)	所得税 (万元)	纳税总额 (万元)
第 1 年				
第 2 年				
第 3 年				
项目申请用地说明、项目技术先进性和市场前景说明				
(须提供项目平面规划布局图)，如说明内容较多，将内容附在项目建议书内。				
承 诺 事 项	本企业自愿承诺在湛江市徐闻县设立具有独立核算法人资格的企业，并且在项目所在地缴纳各项税款。  <div style="text-align: right;">签名：</div>			

另附材料:

- 1.投资方营业执照复印件
- 2.投资方近三年相关财务状况资料复印件
- 3.投资方近三年纳税凭证复印件
- 4.投资方银行信用等级证明材料
- 5.投资方行业排名及产品市场占有率证明材料复印件
- 6.投资方人员队伍组成构架说明
- 7.新项目平面规划布局图
- 8.新项目投资建议书或可行性研究报告
- 9.相关资质证书,如高新技术企业认证证书等
- 10.其他材料(为辖区单位服务合同复印件;发明专利证书等)

附件 5

## 徐闻县招商引资项目准入意见函

XXXXXXXX 公司：

贵公司报来 XX 项目的建议书和《徐闻县 XX 项目投资申请表》等有关材料已收悉。根据徐闻县委、县政府项目准入审定会议纪要，贵公司 XXXXXXXX 项目符合准入我县建设条件，请尽快与徐闻县人民政府签订《项目投资开发协议书》。

本意见函自发出之日起生效，有效期 1 年。

广东徐闻经济开发区管委会/徐闻县投资促进服务中心

年 月 日